

Исх. №: 642

Дата: 09.12.2019

**В Управление Федеральной
Антимонопольной службы России по городу Москве
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1**

Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью «Риза-Голд»
ОГРН: 1125007002999 / ИНН: 5007083439
Место нахождения: 141800, Московская область,
г. Дмитров, ул. Почтовая, д.16, к.3, оф. 207
Почтовый адрес: 141800, Московская область,
г. Дмитров, ул. Почтовая, д.16, к.3, оф. 207
тел.: +7(499)391-79-88, +7(985) 344-49-94
факс: нет
e-mail: riza-gold@yandex.ru

**Организатор запроса предложений: ПАО «ТрансКонтейнер», постоянная рабочая группа
Конкурсной комиссии филиала ПАО «ТрансКонтейнер»**

Адрес: Российская Федерация, 125047, г. Москва, Оружейный переулок, д. 19
Контактное(-ые) лицо(-а) Организатора:
Аксюткина Кира Михайловна,
тел. +7 (495) 788-1717 доб. 16-42,
электронный адрес AksjutinaKM@trcont.ru;
Курицын Александр Евгеньевич, тел. +7 (495) 788-1717 доб. 16-41,
электронный адрес KuritsynAE@trcont.ru

Заказчик запроса предложений: ПАО «ТрансКонтейнер»

Адрес: Российская Федерация, 125047, г. Москва, Оружейный переулок, д. 19.
Контактное лицо Заказчика:
Мякинов Алексей Владимирович,
тел. +7(495)7881717(1465), электронный адрес myakinovav@trcont.ru.

ЖАЛОБА на нарушение антимонопольного законодательства

Заявитель - Общество с ограниченной ответственностью «Риза-Голд» рассматривало возможность участия в Запросе предложений № ЗП-ЦКПЗУс-19-0098 по предмету закупки «Изготовление и поставка контейнерных козловых кранов, двухбалочных, с грузовой тележкой, с управлением из кабины» Закупка Реестровым номером извещения 31908559481, Документация о закупке размещена на сайте <https://trcont.com/> ПАО «ТрансКонтейнер» в разделе Закупки, в единой информационной системе в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru> и на электронной торговой площадке www.otc.ru. дата размещения извещения 22.11.2019 18:27 (МСК).

Организатором закупки являлось Публичное акционерное общество ПАО «ТрансКонтейнер».

Согласно пп 2) части 1 ст. 3 Федерального закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Заказчиком разработано и размещено в открытом доступе Положение о порядке закупки, утвержденного решением Совета директоров ПАО «ТрансКонтейнер» от 26 декабря 2018 года (далее – Положение о закупках).

Согласно п. 146 Положения о закупках, участник закупки вправе направить заказчику в порядке, предусмотренном настоящим Положением и документацией о закупке, письменный запрос на разъяснение

извещения о закупке и (или) документации о закупке в сроки, установленные в документации о закупке. Заказчик осуществляет разъяснение положений документации о закупке в течение 3 рабочих дней с даты поступления запроса и размещает их в соответствии с пунктом 125 настоящего Положения с указанием предмета запроса, но без указания участника, от которого поступил запрос. Заказчик вправе не осуществлять разъяснение в случае, если запрос поступил позднее чем за 3 рабочих дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в такой закупке.

Согласно п. 277 Положения о закупках, заказчик вправе по собственной инициативе либо в ответ на запрос участника закупки принять решение о внесении изменений в документацию о проведении запроса предложений не позднее, чем за 1 день до дня окончания срока подачи заявок.

Заказчик размещает изменения в документацию о проведении запроса предложений в единой информационной системе в день принятия решения о внесении изменений.

Дважды с момента размещения информации о проведении конкурса (с 22.11.2019) организатором Запроса предложений вносились Изменения в документацию о закупке способом запроса предложений № ЗП-ЦКПЗУс-19-0098. Корректировке при этом подвергались именно условия о поставщике и о самом товаре.

С целью разъяснения существенных вопросов для подготовки документации для участия в конкурсе, со стороны ООО «Риза-Голд» 03.12.2019 г. на адреса электронной почты, указанные в Документации о закупке. Запросы получены Организатором.

До настоящего времени запрос не размещен на официальном сайте <https://zakupki.gov.ru/>, электронной торговой площадке www.otc.ru и на сайте <https://trcont.com/>, решение о внесении изменений в документацию о проведении запроса предложений не принято, при этом характер задаваемых ООО «Риза-Голд» предполагал такую необходимость, поскольку Документации о закупке содержала противоречащие друг другу положения, положения, существенно противоречащие характеру закупки.

В частности, запросы касались:

- разъяснения характеристик предмета закупки, и указания конкретного способа поставки по правилам Инкотермс 2010 (письмо исх. №: 641 от 03.12.2019 г.);
- разъяснения порядка допуска для участия в процедуре компаний, не являющиеся резидентами Российской Федерации, и указания на конкретные документы, подтверждающие соответствие таких компаний требованиям процедуры по подтверждению финансовой устойчивости (письмо исх. №: 642 от 03.12.2019 г.);
- разъяснения о допустимости, равнозначности и порядке использования языка в предоставляемых документах (письмо исх. №: 643 от 03.12.2019 г.);
- разъяснения о требовании к марке стали для самых существенных элементов козловых кранов (предмет закупки), поскольку Заказчиком закупки перечислены в том числе не существенные элементы, к которым предъявлены требования к марке стали (письмо исх. №: 644 от 03.12.2019 г.);
- разъяснения термина «Основная металлоконструкция крана», а разъяснения причину ограничения по выбору марки материала, поскольку в проекте договора указана конкретная марка стали - Q345E, производимая исключительно в КНР (письмо исх. №: 645 от 03.12.2019 г.);
- разъяснения о необходимости производства таможенного оформления товара Иностранном участником (письмо исх. №: 646 от 03.12.2019 г.);

Извещение о проведении запроса предложений содержит указание на расходы по выполнению всех установленных таможенных процедур для беспрепятственной эксплуатации товара по его назначению на территории Российской Федерации, затраты на доставку товара, погрузочно-разгрузочных работ, страхование, хранение, работ по шеф-монтажу, пуско-наладке и вводу в эксплуатацию.

Проект договора, прилагаемый к Документации о закупке (Приложения №5) содержит положения, согласно которым можно сделать однозначный вывод о том, что контейнерные козловые краны будут ввозиться на таможенную территорию Российской Федерации, кроме того, заложенные параметры позволяющие заключить, что предметы закупки будут произведены именно в Китайской народной республике (КНР).

В проекте договора налицо противоречие между определением поставки, а именно – указание на условия поставки Товара: **DAP** (Поставка в месте назначения выпущенный в таможенном режиме экспорта, исключая уплату импортных таможенных пошлин), тогда как Извещение о проведении запроса предложений и вся конкурсная документация подразумевает условия поставки товара: **DDP** (доставлено, таможенная пошлина оплачена). Учитывая требование о проведении монтажных и пусконаладочных работ, выполнение условия **DAP** становится невозможным, а требования, закрепленные в договоре, влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки.

Более того, Приложением № 2 к Положению о порядке закупки товаров, работ, услуг для нужд ПАО «ТрансКонтейнер», установлен Перечень юридических лиц, которые в соответствии с подпунктом 1 пункта 2 статьи 105.1 Налогового кодекса Российской Федерации признаются взаимозависимыми с ПАО

«ТрансКонтейнер» и осуществление закупок товаров, работ, услуг у которых не регулируется Федеральным законом от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц». В частности указаны следующие компании: TransContainer Freight Forwarding (Shanghai) Co., Ltd, страна регистрации Китай, регистрационный номер 91310115MA1K3Q4U5R, а также Chinese-Russian Rail-Container International Freight Forwarding (Beijing) Co., Ltd, страна регистрации Китай, регистрационный номер 911100005530865000.

Таким образом, сам Заказчик имеет возможность участвовать в закупке через взаимозависимые компании, зарегистрированные на территории КНР, что автоматически ставит Заказчика в более выгодное положение, по сравнению с остальными участниками закупки, создаёт условия совершения согласованных действий и ограничения конкуренции.

Считаем вышеуказанные противоречия в конкурсной документации; а также бездействие Организатора процедуры и Заказчика и несоблюдение ими требований Положений о порядке закупки ПАО «ТрансКонтейнер» о порядке и сроках рассмотрения запросов участников закупки являются существенными нарушениями процедуры влекущими последствия, установленные положениями Федерального закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», а также положениями Кодекса об административных правонарушениях РФ, поскольку содержат все признаки нарушения антимонопольного законодательства. В указанных обстоятельствах процедура подлежит отмене.

Согласно ч. 10 ст. 3 Федерального закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование, согласно пп. 1), пп. 3) указанной статьи осуществляется в следующих случаях:

- осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;

- неразмещение в единой информационной системе положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации и документов о договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также иной информации, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушение сроков такого размещения.

Указанные факты подтверждаются размещенными документами и предоставленными с настоящей жалобой документами.

Согласно положениям пп. ж), з) пункта 2) части 1 ст. 23 Федерального закона «О защите конкуренции», антимонопольный орган при осуществлении возложенных на него полномочий выдает хозяйствующим субъектам обязательные для исполнения предписания, в том числе:

- о прекращении иных нарушений антимонопольного законодательства;
- о восстановлении положения, существовавшего до нарушения антимонопольного законодательства.

Согласно Извещению о проведении запроса предложений № ЗП-ЦКПЗУс-19-0098 Дата и время окончания подачи комплекта документов и предложений претендентов на участие в Запросе предложений: «09» декабря 2019 г. 14 часов 00 минут; Рассмотрение, оценка и сопоставление Заявок: «11» декабря 2019 г. 14 часов 00 минут.

Подача настоящей жалобы осуществляется до окончания установленного в документации о конкурентной закупке срока подачи заявок, что соответствует требованиям ч. 11 ст. 3 Федерального закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

С учетом вышесказанного, руководствуясь положениями Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции», Федерального закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Положение о порядке закупки, утвержденного решением Совета директоров ПАО «ТрансКонтейнер» от 26 декабря 2018 года и учитывая возложенные на Антимонопольную службу полномочия,

ПРОШУ:

1. Провести проверку по факту продолжающегося нарушения антимонопольного законодательства со стороны Организатора и Заказчика закупки - ПАО «ТрансКонтейнер» по результатам которой принять предусмотренные законом меры;

2. С целью восстановления положения, существовавшего до нарушения антимонопольного законодательства, отменить процедуру Запроса предложений № ЗП-ЦКПЗУс-19-0098 по предмету закупки «Изготовление и поставка контейнерных козловых кранов, двухбалочных, с грузовой тележкой, с управлением из кабины», и при необходимости обратиться в арбитражный суд с иском о признании Запроса предложений недействительным.

Приложение:

1. ЗП-ЦКПЗУс-19-0098 Изменения № 1 от 28.11.19 КККраны
2. ЗП-ЦКПЗУс-19-0098 Документация КККраны (ред. 2)
3. ЗП-ЦКПЗУс-19-0098 Документация КККраны (ред. 3)
4. ЗП-ЦКПЗУс-19-0098 Документация КККраны
5. ЗП-ЦКПЗУс-19-0098 Извещение КККраны (1)
6. ЗП-ЦКПЗУс-19-0098 Разъяснения № 1 от 05.12.19 КККраны
7. ЗП-ЦКПЗУс-19-0098 Разъяснения № 2 от 05.12.19 КККраны
8. ЗП-ЦКПЗУс-19-0098 Разъяснения № 3 от 05.12.19 КККраны
9. ЗП-ЦКПЗУс-19-0098 Разъяснения № 4 КККраны (2)
10. № ЗП-ЦКПЗУс-19-0098 Изменения 2
11. Копия выписки из ЕГРЮЛ на ООО «Риза Голд» распечатка с сайта ФНС России - на 8 л.;
12. Копия свидетельства о государственной регистрации ООО «Риза Голд» - на 1 л.;
13. Копия Приказа №1 о вступлении в должность генерального директора - на 1л;
14. Копия Решения учредителя №2 о продлении полномочий генерального директора – на 1л;
15. Письмо исх. №: 641 от 03.12.2019 г. (Разъяснение положений документации о закупке) - копия на 2 л.;
16. Письмо исх. №: 642 от 03.12.2019 г. (Разъяснение положений документации о закупке) - копия на 2 л.;
17. Письмо исх. №: 643 от 03.12.2019 г. (Разъяснение положений документации о закупке) - копия на 1 л.;
18. Письмо исх. №: 644 от 03.12.2019 г. (Разъяснение положений документации о закупке) - копия на 2 л.;
19. Письмо исх. №: 645 от 03.12.2019 г. (Разъяснение положений документации о закупке) - копия на 1 л.;
20. Письмо исх. №: 646 от 03.12.2019 г. (Разъяснение положений документации о закупке) - копия на 1 л.

Генеральный директор
ООО «Риза Голд»

В.А. Голубев